



شناسه	قانون- مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۱۰/۰۱
عنوان موضوع	ادامه بررسی و تبادل نظر پیرامون منشور ملی شکوفایی تولید: اقدامات راهبردی - بسته جامع سیاستی و عملیاتی در حمایت تولید ملی (گام مشترک دولت و بخش خصوصی برای شکوفایی تولید با ابتکار استان سمنان) - ستاد ملی تولید (حاکمیت و فرماندهی یکپارچه)		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی سمنان		
شرح موضوع	بر اساس مفاد قانون برنامه هفتم توسعه، ضرورت دارد مجموعه‌ای از اسناد تهیه شود تا مشارکت و سهم فعال بخش‌های مختلف اقتصاد در اجرای این قانون عملیاتی گردد. اتاق بازرگانی از جلسات پیشین شورای گفت‌وگو، تهیه این اسناد را آغاز کرده تا به عنوان «پیوست برنامه هفتم» و پشتوانه‌ای برای تولید و اقتصاد کشور مورد استفاده قرار گیرند. اگرچه برنامه هفتم و قوانین مشابه گذشته ظرفیت‌های مهمی دارند، اما تجربه اجرای برنامه‌های پیشین نشان می‌دهد که درصد تحقق آنها بسیار پایین بوده است. لذا با بررسی دقیق مفاد برنامه هفتم، قانون بهبود فضای کسب‌وکار، احکام دائمی برنامه و... ظرفیت‌های عملیاتی استخراج شده‌اند. <u>سند اقدام - ستاد ملی تولید (حاکمیت و فرماندهی یکپارچه):</u> ۱- متن قانون و احکام مورد نظر • ماده ۲ قانون برنامه هفتم توسعه- دستیابی به رشد اقتصادی ۸ درصدی با سهم ۳۵ درصدی بهره‌وری؛ نیازمند هماهنگی کامل دستگاه‌ها. • ماده ۳- الزام دولت به طراحی و اجرای نظام تأمین مالی و سیاست‌های هماهنگ برای رشد اقتصادی. • ماده ۲۱- یکپارچه‌سازی نظام فنی و اجرایی کشور. • ماده ۶۴- تحول دیجیتال و یکپارچه‌سازی سامانه‌ها و فرآیندهای دستگاه‌های اجرایی. • ماده ۴۷- حمایت از تولید و زنجیره‌های پیشران. این مواد پشتوانه قانونی ایجاد ستاد ملی تولید به عنوان مرجع فرماندهی واحد و هماهنگ‌کننده اقدامات فوری هستند. ۲- بیان مسئله • نظام تصمیم‌گیری اقتصادی کشور دچار پراکندگی و چندصدایی است. • هر دستگاه بخشی از مشکل تولید (ارز، انرژی، گمرک، مالیات) را به دیگری حواله می‌دهد و بسیاری از گلوگاه‌ها بی‌صاحب باقی می‌مانند. • تولیدکنندگان در بحران‌ها هیچ مرجع واحد و پاسخگو ندارند.		



• این وضعیت موجب طولانی شدن حل مشکلات، از بین رفتن فرصت‌های اقتصادی و تضعیف اعتماد بخش خصوصی شده است.

۳- پیشنهاد قابل ارائه

ضرورت و اهمیت

- در شرایط تحریم و جنگ اقتصادی، کشور نیازمند یک ستاد ملی تولید است تا همچون مرکز فرماندهی واحد، تصمیمات سریع و هماهنگ اتخاذ کند.
- این ستاد باید محل هماهنگی میان دولت و بخش خصوصی و حل فوری گلوگاه‌های تولید باشد.

اقدام پیشنهادی

- تشکیل ستاد ملی تولید با ویژگی‌های زیر:

ریاست وزیر امور اقتصادی و دارایی یا معاون اول رئیس‌جمهور.

حضور نمایندگان وزارتخانه‌های کلیدی (اقتصاد، صمت، نیرو، نفت، راه، جهاد کشاورزی).

مشارکت رسمی بخش خصوصی (اتاق بازرگانی، اتاق تعاون، اتاق اصناف).

تشکیل سامانه برخط ستاد ملی تولید برای ثبت گلوگاه‌ها، تعیین مسئول مشخص برای هر گلوگاه و زمان‌بندی رفع آن.

الزام دستگاه‌ها به ارائه گزارش هفتگی پیشرفت.

۴- متن مصوبه پیشنهادی

«شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان مصوب می‌نماید:

به استناد مواد (۲)، (۳)، (۲۱)، (۴۷) و (۶۴) قانون برنامه هفتم توسعه، دولت موظف است ظرف ۱۴ روز «ستاد ملی تولید» را تشکیل دهد.

این ستاد به ریاست وزیر امور اقتصادی و دارایی (یا معاون اول رئیس‌جمهور) و با حضور وزارتخانه‌های اقتصادی و صنعتی و نمایندگان اتاق‌های بازرگانی، تعاون و اصناف تشکیل می‌شود. وظیفه ستاد، شناسایی فوری گلوگاه‌های تولید، تعیین مسئول و مهلت برای هر گلوگاه، پیگیری تا رفع مشکل، و ارائه گزارش ماهانه به شورای ملی گفت‌وگو است.»



۵- مسؤول اجرا

- وزارت امور اقتصادی و دارایی (مسؤول اصلی)
- معاون اول رئیس‌جمهور (در صورت تفویض ریاست)
- وزارتخانه‌های صمت، نیرو، نفت، راه و جهاد کشاورزی
- بانک مرکزی
- اتاق‌های بازرگانی، تعاون و اصناف (اعضای بخش خصوصی و ناظر)

۶- منابع مورد نیاز

- فنی - طراحی سامانه برخط برای ثبت و پایش گلوگاه‌ها.
- مالی - منابع داخلی دستگاه‌ها؛ نیاز خاص بودجه‌ای ندارد.
- انسانی - تیم مشترک دولت و بخش خصوصی برای مدیریت ستاد.

۷- ریسک‌ها و راهکارها

- ریسک - تبدیل ستاد به جلسه تشریفاتی.
- راهکار - ثبت تمامی مصوبات و پیشرفت‌ها در سامانه برخط و انتشار عمومی.
- ریسک - مقاومت دستگاه‌ها در پذیرش مسؤولیت گلوگاه‌ها.
- راهکار - تعیین مسؤول مشخص + ضمانت اجرایی قانونی.
- ریسک - بی‌اعتمادی بخش خصوصی.
- راهکار - حضور دائمی نمایندگان اتاق‌ها + انتشار عمومی نتایج.

۸- پیوست قانونی (ارجاع)

- ماده ۲- رشد اقتصادی و بهره‌وری.
- ماده ۳- تأمین مالی و سیاست‌گذاری هماهنگ.
- ماده ۲۱- یکپارچه‌سازی نظام فنی و اجرایی.



• ماده ۴۷- حمایت از تولید. • ماده ۶۴- تحول دیجیتال و شفاف‌سازی فرآیندها.	
مشکلات و ایرادات هر سند در شرح موضوع ذکر شده است.	ایرادات و مشکلات مطروحه
براساس صورتجلسه پیوست	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به استناد مواد (۲)، (۳)، (۲۱)، (۴۷) و (۶۴) قانون برنامه هفتم توسعه، دولت موظف است ظرف ۱۴ روز «ستاد ملی تولید» را تشکیل دهد. این ستاد به ریاست وزیر امور اقتصادی و دارایی (یا معاون اول رئیس‌جمهور) و با حضور وزارتخانه‌های اقتصادی و صنعتی و نمایندگان اتاق‌های بازرگانی، تعاون و اصناف تشکیل می‌شود. وظیفه ستاد، شناسایی فوری گلوگاه‌های تولید، تعیین مسؤول و مهلت برای هر گلوگاه، پیگیری تا رفع مشکل، و ارائه گزارش ماهانه به شورای ملی گفت‌وگو است.	پیشنهادهات
قانون برنامه هفتم توسعه (مواد قانونی در پیشنهادات ذکر شده است).	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه